

## Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de voorzitter van de Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken,  
prof. dr. M. Kremer  
Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid  
Directoraat-Generaal Migratie

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
2855696

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 24 maart 2020  
Onderwerp Adviesvraag 'Effectiviteit vreemdelingenbewaring'

Geachte mevrouw Kremer,

Op grond van artikel 2 Vreemdelingenwet 2000 jo artikel 17 Kaderwet adviescolleges vraag ik u mij te adviseren over het onderwerp 'Kwaliteit en effectiviteit vreemdelingenbewaring'. In de brief Terugkeer van afgewezen asielzoekers van 15 november 2019<sup>1</sup> heb ik aan de Tweede Kamer een aantal onderzoeken aangekondigd om te bezien of en zo ja waar verbeteringen op het terrein van het terugkeerbeleid mogelijk zijn. Omdat uw Commissie eerder de alternatieven voor vreemdelingenbewaring in kaart heeft gebracht en ook goed op de hoogte is van relevante wet- en regelgeving alsmede van de verschillende ketenpartners binnen de migratieketen die zich bezighouden met de inbewaringstellingen, wil ik u vragen om advies over de kwaliteit van het proces van de inbewaringstelling en de effectiviteit van vreemdelingenbewaring.

De precieze vraagstelling zal in overleg worden bepaald. Het advies zou moeten zien op het proces bij de politie, KMar en DT&V inzake de inbewaringstellingen op grond van art. 59, 59a en 59b Vw 2000 en de stappen die door de aangewezen ambtenaren, hulpofficieren van justitie en uitvoerend ambtenaren moeten worden doorlopen voor een juridisch correcte inbewaringstelling. Daarbij is de kwaliteit van de beschikking tot inbewaringstelling van belang en dat er geen zogenoemde vermijdbare vormfouten worden gemaakt waardoor de bewaring opgeheven dient te worden.

Iedere inbewaringstelling kan op verzoek van de vreemdeling worden getoetst door de rechter, hetzij op grond van een beroep van de advocaat dan wel op grond van een verplicht beroep na 28 dagen van de overheid. Alle beroepszaken worden gedaan door de IND. Graag zou ik duidelijk krijgen hoe de rechter de beroepen tegen inbewaringstellingen per organisatie (politie, KMar en DT&V) beoordeelt en of er aanwijzingen zijn dat bepaalde inbewaringstellingen door bepaalde organisaties vaker of minder vaak worden opgeheven door de rechter en wat daarvoor mogelijkerwijs de reden is. Een bewaring is geslaagd als deze leidt tot een aantoonbaar vertrek van de vreemdeling. Graag zou ik zien dat in het advies wordt meegenomen hoe vaak

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 19637, nr. 2540

een inbewaringstelling leidt tot aantoonbaar vertrek, in het bijzonder direct aansluitend aan de bewaring.

De precieze periode waarop wordt teruggekeken zou in ieder geval vanaf de inwerkingtreding van de Nederlandse implementatie van de Terugkeerrichtlijn (2011) dienen te zijn. Daarbij wil ik u in overweging geven dat de DT&V pas sinds 2014 uitvoerend ambtenaren heeft die inbewaringstellingen mogen uitvoeren.

Ik ontvang uw advies graag uiterlijk eind dit jaar.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Ankie Broekers-Knol

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid  
Directoraat-Generaal Migratie

**Datum**  
24 maart 2020

**Ons kenmerk**  
2855696